

Consejo de Seguridad

Distr. general
26 de marzo de 2019
Español
Original: inglés

La situación en Malí

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. En su resolución 2423 (2018), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) hasta el 30 de junio de 2019 y me pidió que, cada tres meses, le presentara informes sobre su aplicación, prestando especial atención a los progresos para llevar adelante el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí (S/2015/364 y S/2015/364/Add.1) y a las iniciativas de la MINUSMA para apoyarlo. El presente informe contiene información actualizada sobre los principales acontecimientos ocurridos en Malí desde la publicación de mi informe anterior (S/2018/1174) y mi informe de 4 de marzo de 2019 (S/2019/207) sobre la aplicación de las medidas a que se hace referencia en el párrafo 4 de la resolución 2423 (2018).

II. Principales acontecimientos políticos

2. Como señalé en mi informe anterior (S/2019/207), en los últimos meses, el Gobierno de Malí y los grupos armados signatarios han demostrado un compromiso renovado de aplicar el Acuerdo firmado en 2015. La reanudación del proceso de revisión constitucional fue el acontecimiento más importante durante el período que se examina, en medio de las críticas de la oposición política y la desaprobación por destacados dirigentes religiosos del Gobierno.

A. Aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí

3. El Comité de Seguimiento del Acuerdo celebró tres períodos de sesiones durante el período que se examina. En su 30º período de sesiones, celebrado el 17 de diciembre de 2018, el Comité reconoció los progresos realizados en la aplicación del Acuerdo, en particular con respecto a la puesta en funcionamiento de las autoridades provisionales y la aceleración del proceso de desarme, desmovilización, reintegración e integración. El Gobierno informó de que se habían asignado aproximadamente 2,9 millones de dólares a la puesta en funcionamiento de las autoridades provisionales. También anunció la reanudación del proceso de revisión constitucional, al tiempo que iniciaba consultas con organizaciones de derechos humanos y la sociedad civil sobre el proyecto de ley de acuerdo nacional (projet de loi d'entente nationale). El Comité respaldó las recomendaciones formuladas por las partes malienses para que se





renovara el mandato del Centro Carter como observador independiente del proceso de paz y estableció un grupo de trabajo, dirigido por la MINUSMA y la Unión Europea, con el fin de encontrar opciones para aumentar la participación de las mujeres en el proceso de paz.

4. El 31[er] período de sesiones del Comité de Seguimiento del Acuerdo se celebró el 14 de enero, a raíz de la inclusión en la lista del comité de sanciones del Consejo de Seguridad de uno de los miembros del Comité, Mohamed Ousmane Ag Mohamedoun, dirigente de la Coalición del Pueblo de Azawad. El Comité reiteró su compromiso con la plena aplicación del régimen de sanciones. En lo que respecta a la puesta en funcionamiento de las autoridades provisionales en los distritos, las partes comunicaron que se habían desembolsado otros 1,6 millones de dólares, para fines administrativos y logísticos, a 21 de los 24 consejos establecidos.

5. Durante el 32º período de sesiones del Comité de Seguimiento del Acuerdo, celebrado el 18 de febrero, el Gobierno anunció que estaba previsto celebrar el 9 de junio tanto el referéndum constitucional como las elecciones legislativas, cuya segunda vuelta tendría lugar el 30 de junio. El Comité condenó las regulaciones y las medidas anunciadas el 31 de enero por la Coordinadora de Movimientos de Azawad en Kidal, entre ellas la prohibición de la ingestión de bebidas alcohólicas y el reforzamiento del poder de jueces islámicos, medidas ambas que se consideraban como una violación del Acuerdo. En respuesta a ello, la Coordinadora emitió un comunicado de prensa, en que explicó que sus acciones se habían malinterpretado y reafirmando su compromiso con el Acuerdo.

6. En la misma sesión, el observador independiente presentó su tercer informe acerca de la aplicación del Acuerdo, en el que se destacaron los progresos realizados en 2018, como la cesación completa de las hostilidades, que había permitido la celebración de elecciones presidenciales de manera pacífica, la selección de 33.000 combatientes que cumplían los requisitos necesarios para acogerse al programa nacional de desarme, desmovilización y reintegración, la puesta en marcha del proceso acelerado de desarme, desmovilización, reintegración e integración y la creación de un ministerio dedicado a coordinar la aplicación del Acuerdo. En el informe se señalaba, no obstante, que los progresos logrados no se habían traducido todavía en una mejora de las condiciones de vida de las poblaciones del norte de Malí. También se hacía hincapié en que el proceso de revisión constitucional era la piedra angular del Acuerdo, pues de ello dependía la aplicación de las principales disposiciones del Acuerdo.

7. Durante el período que se examina, mi Representante Especial siguió interponiendo sus buenos oficios y trabajó en estrecha colaboración con las partes y otros interesados clave para que mantuvieran su compromiso con el proceso y prosiguieran los esfuerzos para acelerar la aplicación del Acuerdo.

Otros acontecimientos políticos

8. Las deliberaciones sobre la revisión de la Constitución dominaron los debates políticos. El 14 de enero, el Gobierno creó un comité de expertos sobre la reforma constitucional y, el 17 de enero, un marco nacional de consulta, que es un foro integrado por representantes del Gobierno, los partidos políticos, la sociedad civil y los movimientos signatarios, a raíz de una solicitud formulada por el Presidente Ibrahim Boubacar Keita, el 20 de diciembre de 2018, para que se pusiera en marcha el proceso de revisión constitucional de manera consensuada e inclusiva.

9. El 4 de febrero, el Presidente Keita se reunió con miembros del comité de expertos, en presencia del Primer Ministro, Soumeylou Boubèye Maïga, y reiteraron la necesidad de un proceso incluyente y consultivo. Dos días después, en una conferencia de prensa celebrada en Bamako, el comité anunció su intención de

celebrar consultas con todos los interesados y las poblaciones de todo el país antes de presentar sus propuestas al Primer Ministro el 1 de abril. El comité se ha reunido con el Presidente del Tribunal Constitucional y el Presidente del Tribunal Supremo de Justicia, miembros del Parlamento, el Alto Consejo de las Colectividades (Haut conseil des collectivités) y representantes de los partidos políticos, entre otros interesados. El 5 de marzo, en Bamako, el comité puso en marcha una serie de "foros ciudadanos" sobre la reforma constitucional, seguidos de actos similares en las regiones. A los actos asistieron representantes de la sociedad civil, jóvenes y grupos de mujeres, partidos políticos, las autoridades tradicionales y religiosas.

10. Los miembros del marco nacional de consulta han celebrado varias reuniones desde la creación del Marco en enero. La mayoría de los principales partidos políticos, incluido el partido de oposición Unión por la República y la Democracia (Union pour la république et la démocratie), liderado por Soumaïla Cissé, asistieron a la primera reunión celebrada el 30 de enero, pero boicotearon las reuniones posteriores. Las partes pertenecientes a la coalición del partido gobernante siguieron asistiendo a las reuniones. En una declaración emitida el 1 de febrero, la Unión pidió que se celebrara un diálogo político de alto nivel con la participación de una amplia gama de interesados sobre numerosas cuestiones instituciones, políticas y electorales. Otros partidos de oposición cercanos a la Unión cuestionaron la legitimidad del marco nacional de consulta, alegando que no era suficientemente inclusivo.

11. En respuesta a esas críticas, el 28 de febrero, el Primer Ministro firmó otro decreto para incluir a la totalidad de los 197 partidos políticos en el marco nacional de consulta. Además, en el decreto se estipulaba también que se consultaría al marco acerca de las cuestiones relativas a los proyectos de ley sobre la creación de distritos administrativos y colectividades territoriales; revisiones de la Ley electoral; los proyectos de ley sobre el número de miembros del parlamento; el calendario de las elecciones y el referéndum constitucional; y todas las cuestiones relativas a las elecciones y el referéndum.

12. El dirigente de la mayoría presidencial, Bokary Tréta, celebró una serie de reuniones con dirigentes de los partidos políticos y la plataforma, incluida la oposición, en particular con el Frente para la Salvaguardia de la Democracia (Front pour la Sauvegarde de la Démocratie), coalición de partidos de la oposición también dirigida por el Sr. Cissé, el 12 de febrero, y con la Coalición de Fuerzas Patrióticas (Coalition des Forces Patriotiques), el 19 de febrero, así como con representantes de grupos de la sociedad civil, a fin de recabar su apoyo al proceso de revisión constitucional.

13. El 14 de febrero, el Presidente Keita y el Sr. Cissé sostuvieron una conversación telefónica, seguida de una serie de reuniones en el Palacio Presidencial el 26 de febrero y principios de marzo, que puso fin a meses de tensas relaciones. Ambos acordaron hacer frente a los problemas más acuciantes que enfrenta Malí. El Presidente Keita ha seguido celebrando reuniones con otros dirigentes de la oposición, entre otros con Tiébilé Dramé, un estrecho aliado del Sr. Cissé y presidente del Partido del Renacimiento Nacional (Parti pour la Renaissance Nationale), el 6 de marzo, y con Cheick Modibo Diarra, presidente de la Alianza para el Desarrollo de Malí (Rassemblement pour le développement du Mali), el 11 de marzo.

14. Mi Representante Especial intensificó sus contactos con el Gobierno y los líderes de todo el espectro político para asegurar la participación constructiva de todos los agentes en el proceso político y ayudar a las partes a resolver sus diferencias por medio del diálogo. La MINUSMA proporcionó apoyo técnico a la labor del Comité de Expertos.

15. El 10 de febrero, Mahmoud Dicko, Presidente del Alto Consejo Islámico de Malí, y Bouye Haidara, líder de una comunidad musulmana de Nioro, en el oeste de Malí,

organizaron una manifestación en Bamako. Se estima que unas 60.000 personas, incluidos algunos representantes de la oposición política, participaron en la manifestación. En su discurso, los dirigentes religiosos pidieron la dimisión del Primer Ministro.

Medidas institucionales

16. Desde mi informe anterior, ha disminuido el porcentaje de administradores civiles presentes en su lugar de destino en el norte y el centro de Malí, del 34 por ciento al 29 por ciento, debido principalmente a las preocupaciones por la seguridad. Los gobernadores de Mopti, Gao, Tombuctú, Kidal y Menaka estaban presentes en sus localidades, mientras que el Gobernador de Taoudenni seguía desempeñando sus funciones desde Tombuctú. Se establecieron cinco administraciones provisionales a nivel de distrito en las regiones de Kidal y Taoudenni, con lo que el número total se elevó a 21.

17. Se registró un ligero aumento del 2,1 por ciento del número de funcionarios judiciales y de la administración penitenciaria desplegados en las zonas septentrional y central de Malí, aunque la inseguridad seguía provocando casos de absentismo y reubicación de algunos funcionarios.

18. El 20 de febrero, los sindicatos de los magistrados denunciaron la incapacidad del Gobierno para mejorar las condiciones de seguridad en algunas partes del país y exhortaron a los magistrados en todo el territorio de Malí que se sintiesen inseguros a trasladarse a Bamako o a jurisdicciones más seguras. Ello siguió a la confirmación el 19 de febrero por el Ministerio de Justicia de la muerte del Presidente del Tribunal Niono (región de Ségou), quien había sido secuestrado por hombres armados no identificados el 16 de noviembre de 2017.

19. El 21 de febrero, con el apoyo logístico y técnico de la MINUSMA, un tribunal móvil sesionó en Bourem, en la región de Gao, lo que constituyó un paso importante en la restitución efectiva del sector de la justicia en la región. Desde 2012, los agentes del sistema de justicia formal habían estado ausentes de Bourem y habían impartido justicia desde Gao.

Medidas de defensa y seguridad

20. Como se señaló en mi informe anterior (S/2019/207), se inscribió a 1.423 excombatientes de los grupos armados signatarios, junto con excombatientes de movimientos armados no signatarios pero que respetaban el Acuerdo, para su integración en el ejército nacional en el marco de la aceleración del proceso de desarme, desmovilización y reintegración. Como próximo paso, recibirán tres meses de capacitación en Koutiala, Séguéla y Markala, en el sur de Malí, impartida por las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, con el apoyo de la MINUSMA y la Unión Europea. Una vez recibida esa capacitación, esos excombatientes formarán parte del ejército maliense encargado de proporcionar seguridad a las operaciones y los campamentos de desarme, desmovilización y reintegración. Unos 417 combatientes del Mecanismo Operacional de Coordinación también tienen previsto participar en una fase adicional del proceso acelerado de desarme, desmovilización y reintegración.

21. El 23 de diciembre de 2018, durante una visita a la región de Mopti, el Primer Ministro anunció la puesta en marcha de iniciativas de desarme para el Centro. El 5 de febrero, la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración anunció que, en el marco de esos programas, se había hecho la pre-inscripción de 5.000 combatientes, incluidos miembros de los grupos de autodefensa, las milicias y yihadistas arrepentidos. Como primer paso, la Comisión indicó que tenía la intención

de apoyar la reinserción de 300 excombatientes en la vida civil y la integración de 300 excombatientes en las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses.

22. Del 26 al 30 de enero, el Gobierno invitó a los miembros de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad que habían desertado en 2012 a que se inscribieran en instalaciones militares en todo el país. En total, se habían inscrito 494 exmilitares. El 26 de febrero, 453 militares fueron trasladados a tres centros de capacitación en Bamako, Markala y Séguéla.

23. El 8 de marzo, el Presidente Keita firmó un decreto por el que se anunciaba el inicio de una operación militar para poner freno a las actividades terroristas en zonas del centro y el norte de Malí. Ese mismo día, el Ministro de Defensa firmó un decreto por el que se establecía un batallón de unidades especiales. En protesta, el 15 de marzo, la Coordinadora de Movimientos de Azawad anunció que suspendía su participación en el marco nacional de consulta y en el marco de consulta de las partes signatarias, foro deliberativo de los signatarios del Acuerdo. La Coordinadora alegó que las acciones del Gobierno eran contrarias al espíritu y la letra del Acuerdo.

B. Extensión de la autoridad del Estado y apoyo a las instituciones de defensa y seguridad de Malí

24. Desde el 15 de diciembre, el número de efectivos de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses desplegados en la región de Mopti ha aumentado de 1.178 a 1.316. La Misión impartió capacitación a 103 efectivos de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, entre ellos 14 mujeres, en materia de gestión de la escena del delito después de una explosión, trata de personas, migración ilegal y delincuencia organizada transnacional, fortaleciendo su capacidad en la lucha contra el terrorismo y los delitos organizados graves.

25. Prosiguieron las patrullas coordinadas entre la MINUSMA y las fuerzas de seguridad nacionales en el norte de Malí, si bien algunas de esas patrullas no se materializaron debido al insuficiente despliegue de las Fuerzas de Seguridad Malienses y la falta de combustible.

26. De conformidad con el memorando de entendimiento entre la MINUSMA y el Gobierno, la Misión continuó proporcionando apoyo de evacuación médica a miembros de las Fuerzas Armadas Malienses.

27. El 18 de diciembre, se concluyeron 10 juicios relacionados con el terrorismo. Once acusados fueron declarados culpables de delitos relacionados con el terrorismo. De ellos, diez recibieron penas de entre tres años y cadena perpetua, y uno fue absuelto. Con esto se eleva a 20 el número de casos relacionados con el terrorismo juzgados desde que entrara en funcionamiento en 2017 la Dependencia Judicial Especializada de Lucha contra el Terrorismo y la Delincuencia Organizada Transnacional. Hasta la fecha, 34 personas han sido juzgadas, con un saldo de 30 condenas y 4 sentencias absolutorias.

28. La MINUSMA renovó su acuerdo de asociación con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) para prestar apoyo a la Dependencia Judicial Especializada de Lucha contra el Terrorismo y la Delincuencia Organizada Transnacional. En ese marco, la Misión y la UNODC asesoraron a 6 magistrados investigadores y 42 investigadores, e impartió capacitación a magistrados, personal de oficina e investigadores en relación con la gestión de casos y las investigaciones sobre terrorismo.

29. El 1 de marzo, la Misión apoyó la aprobación de un plan integrado de seguridad y la organización de un ejercicio de simulación en la cárcel de Koulikoro, que acoge

a presos de alto riesgo, entre ellos sospechosos de actos de terrorismo. Esa fue la primera sesión de una serie de ejercicios que se llevarán a cabo de manera similar en las regiones de Gao, Mopti y Tombuctú.

C. Acontecimientos regionales

30. Como destaqué en mi informe anterior (S/2019/207), la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel reanudó sus operaciones en Malí. Desde el 15 de enero, ha encabezado tres operaciones en los sectores del oeste, el centro y el este del país, al tiempo que continúan los preparativos para el establecimiento de su sede temporal en Bamako. El 21 de enero, tras la reunión de su Comité de Defensa y Seguridad, el Grupo de los Cinco creó una comisión técnica encargada de redactar un proyecto de acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas entre sus Estados miembros.

31. El 5 de febrero, el Grupo de los Cinco del Sahel celebró su 5º período ordinario de sesiones de la conferencia de Jefes de Estado en Uagadugú, a raíz de que Burkina Faso asumiera la Presidencia. En un comunicado, el Grupo reiteró su compromiso de seguir movilizando sus propios recursos, al tiempo que exhortó a la comunidad internacional a que respetara los compromisos contraídos durante la conferencia de donantes para el Sahel, celebrada en Bruselas el 23 de febrero de 2018, y en la conferencia en apoyo del programa de inversiones prioritarias del Grupo de los Cinco, que se celebró en Nuakchot el 6 de octubre de 2018. Por último, el Grupo de los Cinco exhortó al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas que considerara la posibilidad de otorgar un mandato a la Fuerza Conjunta como operación realizada en virtud del Capítulo VII, y abogó por una cooperación más estrecha con las Naciones Unidas.

III. Principales acontecimientos en el ámbito de la seguridad

32. La situación de la seguridad en el norte de Malí seguía siendo compleja, mientras continuaba deteriorándose en el centro y en la región de Koulikoro, en el oeste del país. Los ataques de los grupos terroristas seguían teniendo como blanco a las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, la MINUSMA y las fuerzas internacionales. Muchos de esos ataques, incluido el ataque perpetrado el 20 de enero contra una base de la MINUSMA en Aguelhok, en el cual perdieron la vida 11 efectivos de mantenimiento de la paz y 26 resultaron heridos, fueron reivindicados por Jama’a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin.

A. Ataques asimétricos y de otro tipo

33. Si bien la parte septentrional de Malí registró el más importante de los ataques asimétricos perpetrados por grupos terroristas, la mayoría de los ataques (37 de un total de 61) tuvieron lugar en el centro y cuatro en Koulikoro, en el oeste del país, incluido el complejo ataque realizado el 24 de febrero contra el campamento de las Fuerzas Armadas Malienses, que alberga el programa sobre fomento de la capacidad de la misión militar de la Unión Europea destinada a contribuir a la formación de las fuerzas armadas de Malí.

34. En el norte, la MINUSMA siguió siendo uno de los objetivos principales de esos Ataques. El 21 de diciembre de 2018, se lanzaron cinco cohetes contra el campamento de la MINUSMA en Ménaka. Cuatro cayeron en el interior del campamento, causando heridas leves a 12 agentes de unidades de policía constituidas. Un helicóptero de las Naciones Unidas sufrió daños.

35. El 20 de enero, elementos fuertemente armados a bordo de una docena de vehículos atacaron la Base de la Misión en Aguelhok, en la región de Kidal. Los atacantes sabotearon la redes de telecomunicaciones, hicieron estallar un artefacto explosivo improvisado colocado en un vehículo suicida, abrieron fuego y lanzaron granadas de mortero. Tres de las granadas de mortero hicieron impacto en el campamento. La respuesta del personal de mantenimiento de la paz fue firme y lograron repeler el ataque, perseguir a los atacantes y proteger a los civiles en la zona. Un total de diez efectivos de mantenimiento de la paz perdieron la vida y 26 resultaron heridos, 14 de ellos de gravedad, de los cuales uno murió posteriormente a causa de las lesiones sufridas. Murieron tres de los atacantes y se capturó a un sospechoso. Ese mismo día, el grupo Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin se atribuyó la responsabilidad del ataque y declaró que había sido en represalia por la visita del Primer Ministro de Israel al Chad el mismo día, y la reanudación de las relaciones diplomáticas entre Israel y el Chad.

36. El 4 de febrero, el campamento de la MINUSMA en Ménaka fue objeto de disparos indirectos de asaltantes no identificados. Dos cohetes explotaron en el interior del campamento, sin causar daños. Este fue el tercer ataque llevado a cabo contra el campamento desde septiembre de 2018.

37. El mayor número de ataques asimétricos se registró en el centro de Malí. Veintiocho de los ataques tuvieron lugar en la región de Mopti y cuatro en la región de Ségou. Cuatro ataques se registraron en la región de Koulikoro, en el oeste de Malí. La mayoría de los ataques registrados en el centro del país estuvieron dirigidos contra las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, entre ellos 22 en Mopti y 4 en Ségou.

38. Se registraron tres ataques en la región occidental, en Koulikouro, incluido uno, el 24 de febrero, contra un campamento de las Fuerzas Armadas Malienses, que acoge al programa de la misión militar de la Unión Europea. Dos artefactos explosivos improvisados colocados en vehículos explotaron fuera del campamento después de que los atacantes se vieron impedidos de penetrar en él. El 26 de febrero, el grupo Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin se atribuyó la responsabilidad del ataque.

39. En general, las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses seguían siendo las principales víctimas de los ataques asimétricos (36). Un total de 49 miembros del personal de mantenimiento de la paz resultaron muertos y otros 49 resultaron heridos, frente a 28 muertos y 47 heridos en el período anterior. El grupo Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin reivindicó 18 ataques asimétricos durante el período sobre el que se informa, incluidos 11 contra las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, 4 contra la MINUSMA, 1 contra la misión militar de la Unión Europea y 2 contra grupos armados signatarios y no signatarios.

40. En respuesta, Fuerzas Armadas Malienses lanzaron varias operaciones en el Centro para desarmar a las milicias y aumentar la seguridad. El 5 de enero, las Fuerzas Armadas Malienses y las fuerzas internacionales llevaron a cabo una operación conjunta en el distrito de Douentza, en la región de Mopti, que dejó un saldo de aproximadamente 20 presuntos terroristas muertos y otros 5 detenidos. El 10 de enero, las Fuerzas Armadas Malienses llevaron a cabo una operación de lucha contra el terrorismo en el distrito de Mopti, matando a 20 presuntos terroristas.

41. El 21 de febrero, la Operación Barkhane, de las fuerzas francesas, informó de la muerte del Comandante terrorista, Yahia Abu Hammam, durante una operación llevada a cabo en la región de Tombuctú. Yahia Abu Hammam, conocido también como Djamel Okacha, fue uno de los miembros fundadores de Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin.

42. El 22 de febrero, tres efectivos de mantenimiento de la paz resultaron muertos y otro fue herido tras ser detenidos en un puesto de control cerca de Sibi, unos 50 km al sur de la capital, Bamako, cuando viajaban en un vehículo contratado, lo que eleva a 17 el número de efectivos de mantenimiento de la paz muertos durante el período sobre el que se informa. Un total de 46 efectivos de mantenimiento de la paz resultaron heridos durante el mismo período, un aumento significativo con respecto a la cifra de 2 muertos y 42 heridos entre el personal de mantenimiento de la paz en el período anterior. Ninguno de los contratistas de la MINUSMA resultó muerto o herido, frente a tres contratistas muertos y nueve heridos durante el período anterior.

43. La colocación de artefactos explosivos improvisados, especialmente a lo largo de los principales ejes de comunicación, siguió siendo una de las principales amenazas para la seguridad. En el centro del país, la frecuencia de los incidentes con artefactos explosivos improvisados se ha triplicado con creces, pasando de 29 en 2017 a 97 en 2018, mientras que el norte siguió viéndose afectado por los incidentes con artefactos explosivos improvisados (101 en 2017 y 116 en 2018).

44. Aunque las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses y la MINUSMA siguen siendo el blanco principal de los ataques asimétricos, en 2018 los civiles fueron los más afectados, con un saldo de 234 víctimas (39 por ciento) de un total de casi 600, casi tres veces más que en todo el año 2017.

B. Protección de los civiles

45. Los civiles continuaron siendo víctimas de actos de violencia selectiva e indirecta, en particular en el centro. En esa parte del país, las actividades de grupos extremistas violentos y el aumento de la violencia entre comunidades constituye las dos principales amenazas a la población civil. Los incidentes de violencia entre comunidades se produjeron principalmente entre las comunidades dogon y fulani de los distritos de Koro y Bankass y entre las comunidades bambara y fulani del distrito de Djenne. Se registraron 267 incidentes, que causaron la muerte de 225 civiles y heridas a otros 149, así como 130 denuncias de secuestros de civiles, mientras que en el período anterior se registraron 109 incidentes, en los que murieron 108 civiles, entre ellos 1 niño, y recibieron heridas otros 43, entre ellos 5 niños y 1 mujer.

46. Uno de los incidentes más mortíferos ocurrió el 1 de enero en la aldea Koulogon-Peul, en el distrito de Bankass de la región de Mopti, donde 37 civiles fulani (entre ellos 1 mujer y 4 niños) resultaron muertos. Las autoridades judiciales nacionales están investigando el incidente y han comenzado a procesar a los sospechosos identificados, con apoyo de la MINUSMA. Esta es la primera vez que las autoridades judiciales han investigado exhaustivamente un conflicto de esa magnitud entre comunidades en una zona remota, lo que demuestra el compromiso del sistema judicial de Malí para llevar ante la justicia a los responsables de delitos relacionados con los conflictos entre comunidades.

47. En el norte, se registró un aumento de los incidentes que afectaron a los civiles en la región de Ménaka. Un total de 49 civiles resultaron muertos y cuatro fueron heridos en ocho incidentes, frente a 41 muertos y 19 heridos durante el período anterior.

48. En las regiones de Ménaka y Gao, en particular en el distrito de Ansongo, presuntos miembros del Estado Islámico en el Gran Sáhara atacaron aldeas y mercados y se enfrentaron a grupos armados signatarios y disidentes, incluidos el Grupo de Autodefensa de los Tuareg Imghad y sus Aliados y el Movimiento para la Salvación de Azawad. El 19 de diciembre, elementos armados radicales mataron a seis civiles dawsahak en el mercado de Abougoulou, en el distrito de Menaka. A este ataque siguió un enfrentamiento entre combatientes del Movimiento y el Grupo en la

aldea de Tigezifi. El 15 de enero, una emboscada contra el Movimiento para la Salvación de Azawad-Dawsahak en Inekar occidental y Taghatert causó la muerte de 26 civiles. El mismo día, elementos armados radicales asaltaron la aldea de Amaloulaou, distrito de Ansongo, antes de escenificar enfrentamientos con combatientes del Grupo estacionados en la aldea. Un niño dawsahak murió durante el ataque. El 1 de febrero, un campamento dawsahak en Ti-n-azir, distrito de Ansongo, fue atacada por elementos armados radicales. Combatientes del Movimiento para la Salvación de Azawad repelieron a los agresores. Ocho civiles perdieron la vida en el ataque.

49. En respuesta al deterioro de la situación de la seguridad en el centro, y de conformidad con lo solicitado Por el Consejo, del 1 de febrero al 15 de marzo, un equipo de la MINUSMA, integrado por personal civil, militar y de policía, puso en marcha una campaña para proteger a los civiles, interactuó con comunidades de toda la región y facilitó la celebración de reuniones de autoridades judiciales tradicionales para iniciar el proceso de reconciliación entre las comunidades dogon y fulani.

50. En la segunda quincena de diciembre de 2018, se establecieron los primeros 32 comités municipales de reconciliación en las regiones septentrional y central. Esos órganos forman parte de la estructura nacional de reconciliación del Ministerio de Cohesión Social, Paz y Reconciliación Nacional y se inscriben en el ámbito de los equipos regionales de reconciliación, en apoyo de las iniciativas de gestión de conflictos locales.

51. En el norte, la MINUSMA apoyó la celebración de una serie de diálogos en la comunidades de las regiones de Kidal, Tombuctú, Taoudenni, Gao y Ménaka, para hacer frente a los conflictos actuales. Esos diálogos locales tenían como objetivo reforzar las capacidades de las comunidades afectadas en materia de análisis y solución de conflictos. Hasta la fecha se han celebrado 26 de los 60 diálogos previstos, en los que han participado 814 personas, entre ellas 148 mujeres.

52. La MINUSMA prosiguió sus esfuerzos de reconciliación en el norte de Malí, en particular mediante el apoyo a la rehabilitación de su patrimonio cultural. A ese respecto, la Misión prestó apoyo a la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), en la instalación, en febrero de 2019, del monumento a Al-Farouk en la Plaza de la Independencia de Tombuctú. El restablecimiento de la estatua del mecenas y protector de Tombuctú, que había sido destruida en 2012, tiene un gran valor simbólico para las comunidades, fortalece la resiliencia y contribuye a la reconciliación nacional y la consolidación de una cultura de paz.

53. Como parte de las actividades de la MINUSMA para proteger a los civiles contra los peligros de los artefactos explosivos, un total de 9.579 miembros de la comunidad, incluidas 4.561 mujeres, participaron en sesiones de sensibilización y educación sobre los riesgos de explosivos en las regiones de Mopti, Ségou, Gao, Tombuctú y Kidal. En enero, la Misión coordinó con el Servicio de Actividades relativas a las Minas el lanzamiento de una campaña de radio para prevenir los riesgos relacionados con los artefactos explosivos en las regiones de Gao y Tombuctú.

C. Actividades relativas a las minas, armamento y armas pequeñas

54. En un esfuerzo por mejorar la capacidad nacional para mitigar las amenazas de explosivos, la MINUSMA capacitó a 27 ingenieros militares malienses en actividades de búsqueda y detección de explosivos y a 58 efectivos de policía de Malí en materia de sensibilización sobre los riesgos relacionados con los explosivos antes de su despliegue para asegurar las fronteras nacionales. Además, otros 11 efectivos de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses recibieron formación como instructores

en materia de sensibilización sobre la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados. Instructores malienses previamente capacitados por la MINUSMA impartieron la primera capacitación descentralizada en gestión de armas y municiones a 18 funcionarios de defensa y de seguridad de Malí, con un limitado apoyo de orientación, en Sévaré, en la región de Mopti.

IV. Situación de los derechos humanos

55. La MINUSMA siguió documentando casos de graves violaciones y abusos de los derechos humanos, la mayoría de los cuales se registraron en el centro del país y a lo largo de la frontera con Burkina Faso y el Níger. En total, se registraron 79 casos de graves abusos y violaciones de los derechos humanos, en los que hubo al menos 422 víctimas, entre ellas 24 mujeres y 11 niños, frente a 90 casos y 163 víctimas registrados durante el período abarcado por el informe anterior. Un total de 54 casos ocurrieron en la región de Mopti, 10 en la región de Tombuctú, 4 en cada una de las regiones de Gao, Ségou y Ménaka y 1 en cada una de las regiones de Kidal, Kayes y Koulikoro.

56. Grupos comunitarios de autodefensa fueron responsables del mayor número de casos (35) de violaciones de los derechos humanos, entre ellas 17 casos de violaciones del derecho a la vida y 7 casos de desplazamiento forzoso, 6 casos de secuestro, 3 violaciones del derecho a la integridad física, 1 caso de violación del derecho a la alimentación y un caso de violación del derecho a la propiedad. El grupo Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y otros grupos terroristas fueron responsables de 31 casos, entre ellos 12 violaciones del derecho a la vida, 11 casos de secuestro, 5 violaciones del derecho a la educación, 2 violaciones del derecho a la integridad física y 1 caso de desplazamiento forzoso. Los grupos armados fueron responsables de seis abusos, incluidas dos violaciones del derecho a la vida, dos violaciones del derecho a la integridad física, un secuestro y una violación del derecho a la propiedad.

57. Las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses fueron responsables de siete violaciones de los derechos humanos, incluido un caso de ejecución extrajudicial, cuatro casos de tortura o malos tratos y un caso de detención e internamiento ilegales.

58. La MINUSMA siguió apoyando los esfuerzos del Gobierno para combatir la impunidad. El 15 de enero, la misión presentó las conclusiones de su misión de investigación de la situación de los derechos humanos en la comuna Koulogon-Habe al Ministro de Justicia, quien informó de la detención de 14 sospechosos y de la apertura de una investigación penal ante el Tribunal de primera instancia de Mopti. La MINUSMA y el Ministerio acordaron el establecimiento de un marco de apoyo a la investigación criminal de ese incidente. La Misión también prestó apoyo técnico a las entidades que se ocupan de la cadena delictiva en Mopti, sobre cuestiones específicas de los conflictos entre comunidades para hacer frente al número cada vez mayor de procedimientos penales en la región de Mopti, en particular en las zonas remotas con un acceso limitado a las autoridades judiciales. No se han iniciado aún las investigaciones penales en la región de Menaka, donde grupos extremistas violentos y grupos armados no signatarios han matado al menos a 80 civiles desde el 12 de diciembre de 2018.

59. La Misión investigó también casos de formas contemporáneas de la esclavitud y casos conexos de violaciones de los derechos humanos en la región de Kayes. A raíz de las actividades de promoción de la MINUSMA, las autoridades malienses emitieron un comunicado el 15 de enero en que condenaban esa práctica, mientras las autoridades judiciales iniciaban investigaciones penales.

60. El 20 de diciembre, la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación inauguró su antena (oficina) regional en Kidal. Al 22 de febrero, se habían recibido 119 testimonios. Los equipos nacionales de investigaciones de la Comisión empezaron a funcionar el 19 de marzo y procesarán los 11.396 testimonios recibidos antes del 7 de febrero.

61. El Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Malí realizó su tercera visita al país entre el 3 y el 9 de febrero, que incluyó a Bamako y la región de Mopti. Los comisionados de la Comisión Internacional de Investigación realizaron un segunda visita a Malí del 25 de febrero al 12 de marzo, durante la cual viajaron a las regiones de Gao, Kidal, Mopti y Tombuctú.

62. La MINUSMA proporcionó capacitación sobre derechos humanos a 676 miembros (62 mujeres) de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses; 654 miembros (239 mujeres) de organizaciones de la sociedad civil; 46 miembros, entre ellos 2 mujeres, del sistema judicial de Malí, y 14 miembros del personal de la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación. Del 11 al 16 de febrero, la Misión, junto con la Fundación René Cassin-Instituto Internacional de Derechos Humano y la Fundación para la Libertad Friedrich Naumann, organizó la sexta edición de su sesión anual de capacitación sobre derecho penal internacional, el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho de los refugiados. La sesión benefició a casi 102 personas de diversos países y diversos antecedentes académicos y profesionales, incluidos 35 participantes (7 mujeres) procedentes de Malí. Más de 684 participantes, entre ellos unos 300 malienses, se han beneficiado de esa capacitación desde 2014.

63. El equipo nacional de tareas sobre vigilancia y presentación de informes verificó 25 violaciones graves cometidas contra niños. Nueve niños resultaron muertos y cuatro fueron mutilados en las regiones de Mopti, Tombuctú y Kidal; y ocho niños se separaron de grupos armados en las regiones de Mopti, Gao y Tombuctú y se ha acogido a programas de reintegración en Bamako y Gao. Se registró un caso de denegación del acceso humanitario y tres de ataques contra escuelas y hospitales.

64. Entre el 15 y el 18 de enero, en colaboración con la Asociación Maliense de Derechos Humanos, la Misión impartió capacitación a 15 jueces sobre los mecanismos de protección nacionales e internacionales en relación con la violencia sexual y de género relacionada con los conflictos.

65. Del 25 de febrero al 1 de marzo, mi Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos visitó Malí, donde se reunió con el Presidente Keita, el Ministro de la Mujer, el Niño y el Bienestar de la Familia, el Ministro de Justicia y el Ministro de Relaciones Exteriores. También dialogó con supervivientes de la violencia sexual para profundizar su comprensión de la difícil situación de esas personas, así como con dirigentes comunitarios y religiosos. Durante la visita, la Representante Especial sostuvo un intercambio con las autoridades sobre las conclusiones preliminares de su evaluación de la respuesta judicial a los actos violencia sexual relacionada con los conflictos cometidos en 2012-2013. La visita culminó con la firma de un comunicado conjunto sobre la prevención de la violencia sexual relacionada con los conflictos en Malí y la respuesta a la misma.

V. Situación humanitaria

66. La situación humanitaria siguió siendo motivo de alarma durante el período que abarca el informe. Para febrero de 2019, 2,4 millones de personas necesitaban asistencia alimentaria, y 7,2 millones de personas principalmente en el norte y el centro del país seguían siendo muy vulnerables a las crisis, en particular a factores

relacionados con los conflictos y con el clima, como la degradación de las tierras y las precipitaciones extremas. Las comunidades agrícolas y de pastores, cuyos medios de vida se han deteriorado tras años de sequía, siguen siendo especialmente vulnerables a la inseguridad alimentaria.

67. En febrero de 2019, 123.000 personas fueron desplazadas en el interior de Malí, en comparación con 40.000 durante el mismo período en 2018. Los conflictos entre comunidades y el aumento de la inseguridad en el norte, en particular, en el centro del país, hicieron que esa cifra aumentara considerablemente, ocasionando la pérdida de medios de vida tradicionales, una mayor vulnerabilidad y presiones sobre los recursos de las comunidades de acogida.

68. La inseguridad reinante continúa obstaculizando el despliegue del personal que presta servicios sociales esenciales, como la atención de la salud y la educación. Además, la destrucción de la infraestructura de salud en las zonas afectadas por el conflicto ha limitado el acceso de la población a la salud, incluida la vacunación y la atención de la salud materna. En la actualidad solo hay 3,14 trabajadores de la salud por cada 10.000 personas en las regiones septentrional y central, muy por debajo de las normas de la Organización Mundial de la Salud de 23 trabajadores de la salud por cada 10.000 personas, e incluso por debajo del promedio nacional de 10 trabajadores de la salud por cada 10.000 personas.

69. Un total de 827 escuelas seguían cerradas en Malí, incluidas 513 en Mopti, 77 en Tombuctú, 74 en Gao, 77 en Ménaka, 36 en Kidal, 30 en Ségou y 20 en Koulikoro, privando de acceso a la educación a unos 244.000 niños que no podían asistir a la escuela, frente al cierre de 716 escuelas que había afectado a 213.800 niños en el período anterior. El cierre de escuelas está vinculado principalmente a la inseguridad y las amenazas directas relacionadas con las actividades de grupos armados extremistas que imponen prácticas religiosas, lo que da lugar a la retirada de los maestros y afecta negativamente el acceso de los niños a la educación.

VI. Desarrollo económico

70. El 27 de diciembre de 2018, como parte de sus esfuerzos por aplicar el Acuerdo, el Gobierno puso en funcionamiento su fondo de desarrollo sostenible, con una asignación de 72 millones de dólares sufragados con cargo al presupuesto nacional de 2018.

71. La MINUSMA aprobó 38 proyectos de efecto rápido para la prestación de servicios públicos básicos, la creación de medios de subsistencia y la generación de empleo, la construcción de infraestructuras pequeñas, en apoyo de los esfuerzos encaminados a fortalecer las instituciones y las comunidades nacionales. La misión también aprobó tres proyectos propuestos por la UNESCO, destinados a fortalecer la cohesión social y la consolidación de la paz.

72. A través de su fondo fiduciario para la paz y la seguridad en Malí, la MINUSMA asignó 750.000 dólares de los Estados Unidos a tres proyectos de seguridad comunitaria en Tombuctú, Gao y Ménaka. Otros 670.000 dólares de los Estados Unidos se asignaron a tres proyectos en Mopti, dos de los cuales tienen por objetivo mejorar el acceso a la información, y uno, titulado “salud como vector de paz” y ejecutado por la OMS, está vinculado a los objetivos más amplios de fortalecer la cohesión social y la reconciliación. Ejecutados en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados por un total de 295.989 dólares, se entregaron a las autoridades dos proyectos destinados a mejorar el acceso al agua en apoyo de la población de refugiados que regresan en los distritos de Goundam y Niafounké, en la región de Tombuctú. La misión también aprobó dos

proyectos de su financiación programática para fortalecimiento de las autoridades descentralizadas y provisionales en el norte y el centro del país el 31 de diciembre de 2018.

73. El Fondo para la Consolidación de la Paz puso en marcha dos proyectos transfronterizos (Malí-Burkina Faso y Malí-el Níger) para promover la participación política y el empleo entre los jóvenes. Ambos proyectos promueven la prevención y la gestión de conflictos en las comunidades locales y la participación de los jóvenes en los mecanismos de adopción de decisiones y apoyan las medidas de fomento de la confianza entre las comunidades locales, las Fuerzas de Defensa y de Seguridad y los agentes de la cadena penal mediante la integración de los derechos humanos en sus operaciones.

VII. Planes de integración y marcos estratégicos de las Naciones Unidas

74. Como se señaló en mi informe anterior (S/2019/207), bajo la dirección de mi Representante Especial y en colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en Malí, se ha finalizado y aprobado el Marco Estratégico Integrado de las Naciones Unidas, en el que se establecen la visión y las prioridades conjuntas en Malí, fortaleciendo al mismo tiempo la coordinación y promoviendo la integración entre todos los actores de las Naciones Unidas. Tras la finalización y aprobación del marco, esos actores están adoptando medidas para armonizar sus estrategias y actividades con el Marco.

VIII. Evaluación del desempeño de las tropas de la Misión

75. Conforme a lo solicitado en la resolución 2423 (2018), la MINUSMA siguió vigilando el desempeño de su personal. Desde noviembre de 2017, los dirigentes de la fuerza de la MINUSMA han presentado 33 evaluaciones de dependencias sobre la base de una serie de criterios, como el apoyo a la ejecución de los mandatos, la capacitación y la disciplina y la sostenibilidad del apoyo logístico. En promedio, las dependencias evaluadas mostraron un desempeño satisfactorio.

76. Durante el período sobre el que se informa, se determinó que el desempeño de tres de las dependencias evaluadas se encontraba por debajo de los niveles satisfactorios. El principal ámbito que requiere mejoras es la falta de equipo y piezas de repuesto, incluidos vehículos blindados de transporte de tropas y vehículos blindados antiminas personales. Sin embargo, desde febrero, algunos contingentes han adquirido el equipo necesario, incluidos vehículos blindados de transporte de tropas, que han mejorado su capacidad operacional. La MINUSMA y la Secretaría siguen celebrando conversaciones con los países que aportan contingentes y otros asociados para superar los déficits persistentes.

IX. Capacidad de la Misión

Personal y capacidad militar

77. Al 11 de marzo, se habían desplegado 13.167 efectivos del personal militar, incluidos 38 observadores militares, 441 oficiales de estado mayor y 12.688 soldados, de un total autorizado de 13.289 efectivos, incluidos 40 observadores militares, 486 oficiales de Estado Mayor y 12.763 efectivos de los contingentes. Las mujeres constituían el 3,2 por ciento del personal militar.

78. La MINUSMA está adoptando medidas para poner en práctica las recomendaciones del estudio de la capacidad militar realizado del 22 de octubre al 2 de noviembre de 2018, incluido el establecimiento de un nuevo Sector militar en Mopti, en consonancia con la solicitud del Consejo de Seguridad de que la Misión ayude a hacer frente a la situación de la seguridad en el centro de Malí.

79. La fuerza de la MINUSMA está próxima a alcanzar su plena capacidad operacional. Sin embargo, la Misión sigue careciendo de recursos militares de aviación, a saber, la evacuación de bajas durante las 24 horas y helicópteros de uso general y tácticos. En el centro del país, la MINUSMA ha desplegado un helicóptero comercial para la evacuación de bajas durante las 24 horas a Mopti, como sustituto. Además, como se indicó anteriormente, la Misión también carece de vehículos blindados de transporte de tropas de propiedad de los contingentes, incluidos vehículos blindados antiminas, lo que limita el alcance de algunas de las patrullas de la Misión y hace, por tanto, más lento el ritmo de la ejecución de los mandatos.

Personal de policía

80. Al 11 de marzo se habían desplegado 1.744 agentes de policía, incluidos 312 agentes no pertenecientes a una unidad constituida, de los cuales el 14,5por ciento por ciento eran mujeres, y 1.432 agentes integrados en unidades de policía constituidas, de los cuales el 9,97por ciento por ciento eran mujeres, de un total autorizado de 1.920 agentes, 345 agentes no pertenecientes a una unidad constituida y 1.575 agentes integrados en unidades de policía constituidas. La fuerza de policía de la MINUSMA sigue necesitando personal con conocimientos técnicos especializados, mediante el despliegue de agentes de policía, en ámbitos como la planificación estratégica, la gestión de proyectos, la criminalística, las investigaciones, la policía de proximidad, la reforma del sector de la seguridad y la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada grave. De conformidad con la estrategia a nivel de todo el sistema sobre la paridad entre los géneros y la estrategia de paridad de género para el personal uniformado de 2018-2028, es necesaria una mayor representación de la mujer en el componente de policía de la MINUSMA.

Personal civil

81. Al 1 de febrero, se había desplegado el 86 por ciento del personal civil de la MINUSMA, incluido el 90 por ciento del personal de contratación internacional, el 79 por ciento de los Voluntarios de las Naciones Unidas y el 84 por ciento del personal de contratación nacional. Las mujeres ocupaban el 26 por ciento de los puestos de contratación internacional, el 34 por ciento de las plazas de Voluntarios de las Naciones Unidas y el 19 por ciento de los puestos de contratación nacional.

Construcción de campamentos y establecimiento de rutas de suministro

82. Se desplegaron dos compañías de convoyes de combate en Mopti y Gao, además de las dos empresas que ya estaban desplegadas para proporcionar una mejor capacidad de escolta de convoyes logísticos en todas las rutas principales de abastecimiento.

83. La MINUSMA siguió manteniendo todas sus instalaciones y campamentos. La construcción avanzaba en todas las regiones. Todos los civiles, y el 95 por ciento de las tropas se alojan en edificios prefabricados. Se están ampliando los campamentos de Mopti para dar cabida al personal adicional. Los frecuentes ataques contra la Misión requerían periódicamente la renovación de las instalaciones, servicios y lugares de esparcimiento que sufrían daños.

Medio ambiente

84. La MINUSMA prosiguió sus esfuerzos encaminados a minimizar su impacto ambiental mediante la mejora del tratamiento de las aguas residuales. Durante el período sobre el que se informa, la Misión instaló un total de 10 plantas de tratamiento de aguas residuales en Bamako, Mopti, Ménaka y Gao. Esas plantas tienen capacidad para reciclar 300.000 litros de aguas residuales al día, lo que reduce considerablemente el consumo de agua potable.

X. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

85. Prosiguieron los esfuerzos para mejorar la seguridad del personal de la MINUSMA, en particular mediante la introducción de mejoras en la protección de los campamentos de la Misión. El personal uniformado siguió recibiendo capacitación sobre la mitigación de la amenaza de los artefactos explosivos improvisados. En el último año, la capacidad de los efectivos de la MINUSMA para detectar artefactos explosivos improvisados ha seguido mejorando con más de un 50 por ciento por ciento de artefactos descubiertos y desactivados en 2018, casi el doble del 23,5 por ciento registrado en 2017.

86. Durante el período que abarca el informe concluyó la revisión de los procedimientos operativos estándar para la evacuación médica y de bajas y se incorporaron las mejores prácticas y experiencias adquiridas, al tiempo que se descentralizaron los procedimientos de aprobación de las evacuaciones durante las operaciones militares planificadas con antelación.

87. En sus esfuerzos por evitar posibles ataques por el enjuiciamiento de los responsables, la Misión prestó apoyo logístico, técnico y de enlace a la Dependencia Judicial Especializada de Lucha contra el Terrorismo y la Delincuencia Organizada Transnacional para la investigación del ataque contra el campamento de la MINUSMA en Aguelhok el 20 de enero. La Misión inició la elaboración de procedimientos operativos estándar para mejorar la recopilación de pruebas pertinentes y su transmisión a la Dependencia Judicial Especializada.

88. Un total de 122 miembros del personal de la MINUSMA han muerto como consecuencia de actos intencionales desde el establecimiento de la Misión en 2013.

XI. Conducta y disciplina

89. En el período sobre el que se informa no se registró ninguna denuncia de actos de explotación y abusos sexuales. La MINUSMA siguió aplicando la estrategia triple para luchar contra la explotación y los abusos sexuales mediante medidas coercitivas, la capacitación y actividades de divulgación para informar al personal y a la población local acerca de la política de tolerancia cero de las Naciones Unidas frente a la explotación y los abusos sexuales. Se siguen realizando esfuerzos para ampliar la sensibilización de la población local respecto de la explotación y los abusos sexuales a través de redes de base comunitaria y la participación de los agentes nacionales.

XII. Observaciones

90. Los esfuerzos realizados por el Presidente Keita y su Gabinete para priorizar el proceso de revisión constitucional atestiguan el compromiso renovado y la mayor atención por las partes malienses para aplicar el Acuerdo desde la celebración de las elecciones presidenciales de 2018. La revisión constitucional es un paso indispensable hacia la aprobación de importantes reformas políticas e institucionales previstas en el Acuerdo . Esas reformas permitirán sentar las bases para una nación unificada y un Malí más pacífico y estable. En ese sentido, acojo con beneplácito la reanudación del diálogo entre el Presidente Keita y el Sr. Cissé. Solo mediante esfuerzos conjuntos se podrán superar los graves desafíos que actualmente enfrenta Malí.

91. El Comité de Expertos y el marco nacional de consulta establecido por el Gobierno a principios de 2019 desempeñarán un papel esencial en la formulación de propuestas de reforma concretas y significativas, de conformidad con el Acuerdo y teniendo en cuenta las opiniones del pueblo y las comunidades de Malí. Reitero mi llamamiento a todos los dirigentes políticos y de la sociedad civil de Malí a que participen activamente y contribuyan de forma constructiva a esas importantes deliberaciones. Aliento al Gobierno a seguir aprovechando la experiencia de anteriores intentos fallidos en materia de reforma constitucional y a que vele al mismo tiempo por que el proceso de revisión constitucional sea inclusivo y transparente. Mi Representante Especial continuará trabajando con todas las partes para asegurarse de que se aborden las diferencias mediante el diálogo.

92. Sigo preocupado por la situación de la seguridad en Malí y el complejo entorno de las amenazas en que la MINUSMA sigue funcionando. A pesar de esos problemas, estoy convencido de que la MINUSMA sigue desempeñando una función fundamental de apoyo al Gobierno y a las partes para que cumplan sus compromisos con arreglo al Acuerdo, al tiempo que proporciona asistencia esencial a las autoridades nacionales para hacer frente a retos enormes y prevenir que grupos armados extremistas se hagan con el control de zonas en el norte de Malí, donde hay poca o ninguna autoridad estatal. Estoy orgulloso de los efectivos de mantenimiento de la paz de la MINUSMA, quienes siguen cumpliendo el mandato de la Misión en circunstancias extremadamente difíciles y al precio de grandes sacrificios y riesgos personales. Condeno en los términos más enérgicos los continuos ataques contra civiles inocentes, el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses y los asociados internacionales.

93. Me entristece profundamente la muerte de los 18 efectivos de mantenimiento de la paz del Chad, Guinea y Sri Lanka que han perdido la vida en 2019 a consecuencia de actos intencionales. Deseo expresar mi más sentido pésame a las familias de los fallecidos, a sus gobiernos y a los pueblos de sus países. Los actos de terrorismo son criminales e injustificables. Exhorto a la comunidad internacional a que redoble sus esfuerzos para ayudar al Gobierno de Malí, la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel y el ejército francés en los esfuerzos por combatir el terrorismo. También exhorto a todas las partes a rechazar y combatir los actos de terrorismo, independientemente de su motivación. En consonancia con sus compromisos, la Secretaría sigue haciendo todo lo posible en el marco de mi iniciativa de Acción para el Mantenimiento de la Paz, con el fin de mejorar la seguridad del personal y la protección del personal de mantenimiento de la paz en este difícil entorno operacional, y apoyar a las autoridades judiciales de Malí en la investigación y el enjuiciamiento de esos delitos. Reitero mi llamamiento a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a que cumplan sus obligaciones y a que se aseguren de que sus contingentes desplegados en Malí estén debidamente equipados y protegidos. También reitero mi llamamiento a los grupos armados signatarios en el norte de Malí

para que redoblen los esfuerzos encaminados a prevenir los ataques contra la población civil, las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, los efectivos de la MINUSMA y sus asociados.

94. Estoy particularmente preocupado por el continuo deterioro de la situación de la seguridad en el centro de Malí y el alarmante aumento del número de civiles muertos. El aumento de la presencia y de los ataques de grupos armados extremistas y el auge de la violencia en las comunidades y de los grupos de autodefensa afiliados a distintas comunidades crean una situación explosiva en la que los civiles son las principales víctimas de la violencia. La violencia ha llegado a niveles sin precedentes y ha sobrepasado en gran medida la capacidad de mecanismos creados desde hace siglos para la solución de controversias. Exhorto al Gobierno a que intensifique sus esfuerzos para abordar la situación en el centro del país, con el apoyo de la comunidad internacional, en particular mediante la aplicación de su plan integrado de seguridad para el centro.

95. Las soluciones a más largo plazo para poner fin a la violencia en el centro, sin embargo, son de carácter político y deben ir acompañadas de iniciativas para promover la justicia y la reconciliación. Por consiguiente, exhorto al Gobierno a que redoble sus esfuerzos para hacer comparecer ante la justicia a los autores de actos de violencia. Encomio los esfuerzos del Gobierno para poner en marcha iniciativas de desarme pacífico en el centro de Malí. Al mismo tiempo, será importante garantizar que esas iniciativas específicamente dirigidas a determinadas zonas geográficas se distingan claramente del programa nacional de desarme, desmovilización y reintegración, cuyos parámetros fueron determinados por el Acuerdo. Comunicar esa distinción ayudaría a gestionar las expectativas y evitar la confusión entre la población. Aliento al Gobierno a que considere la posibilidad de aplicar enfoques encaminados a reducir la violencia comunitaria, incluidos programas sobre prevención el reclutamiento por grupos extremistas violentos y la gestión de armas y municiones, que la MINUSMA está dispuesta a apoyar.

96. La situación humanitaria y de derechos humanos sigue siendo preocupante. Acojo con beneplácito la determinación del Gobierno de hacer comparecer ante la justicia a los autores de la masacre de Koulogon-Peul el 1 de enero, en la que 37 civiles fueron asesinados, y que dio lugar a 14 detenciones. Una respuesta similar debe darse a los numerosos casos de violaciones documentadas de los derechos humanos cometidas en el centro del país, en la región de Ménaka y en la zona de Gourma. En esos lugares grupos de autodefensa y grupos armados extremistas violentos han cometido graves abusos de los derechos humanos. Será igualmente importante intensificar los esfuerzos para hacer frente a la situación humanitaria. Unas 123.000 personas, como mínimo, siguen desplazadas en Malí. Esta cifra es tres veces superior a la de 2018, al mismo tiempo que más de 1 millón de personas tienen un acceso limitado o nulo a servicios básicos, debido a las limitaciones de seguridad, entre otros factores.

97. Por último, deseo encomiar a mi Representante Especial, Mahamat Saleh Annadif, por su excelente liderazgo y expresar mi agradecimiento al personal civil y uniformado del sistema de las Naciones Unidas en Malí por los incansables esfuerzos que realiza en un entorno tan difícil. Hago extensivo mi agradecimiento a Argelia, en su calidad de mediador principal, la Unión Africana, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, la Unión Europea y otras organizaciones regionales, los asociados multilaterales y bilaterales, organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y todos los demás asociados por su firme compromiso y su inestimable apoyo a la paz en Malí.

Anexo

Mapa


MINUSMA
Deployment
March 2019
National capital
Regional capital
Town, village
Major airport
International boundary
Regional boundary
Sector line
Main road
Other road
Track
Railroad
0 100 200 300 km
0 100 200 mi
ALGERIA
MAURITANIA
SENEGAL
GAMBIA
GUINEA-BISSAU
GUINEA
SIERRA LEONE
CÔTE D'IVOIRE
BURKINA FASO
GHANA
TOGO
BENIN
NIGERIA
NIGER
TOMBOUCTOU
KIDAL
GAO
MOPTI
KAYES
KOULIKORO
SEGOU
SIKASSO
CAPITAL DISTRICT
Sector WEST
Sector NORTH
Sector EAST
Sector SOUTH
Bamako
Kati
Koulikoro
Kayes
Kita
Bafoulabé
Tambacounda
Nioro du Sahel
Aourou
Diéma
Ségou
Sikasso
Bougouni
Yanfolila
Kolondiéba
Koutiala
San
Djenné
Dyabali
Niono
Mopti / Sevare
Douentza
Koro
Nampala
Léré
Goundam
Tombouctou
Ber
Gao
Gossi
Ansongo
Ménaka
Bourem
Anefis i-n-Darane
Aguelhok
Tessalit
Kidal
Bordj Mokhtar
Ouagadougou
Kankan
'Ayoûnel 'Atroûs
MALI
HQ WEST
BURKINA FASO 1
GHANA
BANGLADESH (-)
EL SALVADOR
LIBERIA (-)
NIGERIA L2
SOF EGYPT
ISR SWEDEN
EOD CAMBODIA (-)
MP EGYPT (-)
FP COTE D'IVOIRE
FPU NIGERIA
HQ MINUSMA
BANGLADESH
BENIN (+)
BELGIUM
TUNISIA
MP EGYPT (-)
BANGLADESH (+)
FPU BANGLADESH 1
FPU SENEGAL 1 (+SIT)
BURKINA FASO 2
BURKINA FASO 2 (-)
SOF CHAD
CHAD
BANGLADESH
BURKINA FASO 2 (+)
FPU BANGLADESH 2
BURKINA FASO 1
CHAD
CAMBODIA (-)
EOD NEPAL
ASMU BANGLADESH
HQ NORTH
GUINEA
BANGLADESH (-)
ASU BANGLADESH (-)
CAMBODIA (-)
EOD NEPAL (-)
TOGO L2
MP EGYPT (-)
FPU BENIN
CHINA
FP CHINA
EL SALVADOR
ASU JORDAN
NIGER
FPU TOGO 2
HQ EAST
CANADA
ISR GERMANY (TF)
SENEGAL
BANGLADESH (-)
EOD CAMBODIA (-)
EOD NEPAL
ISR GERMANY
HERON GERMANY
FP GERMANY
LRRPTG NETHERLANDS
CCC SRI LANKA
CCC EGYPT
CCB EGYPT (-)
MP EGYPT (-)
FPU BURKINA FASO
FPU SENEGAL 2
TOGO
FPU EGYPT
SENEGAL QRF
CCC EGYPT
EOD CAMBODIA (-)
FPU TOGO 1
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4506 Rev. 27 UNITED NATIONS
March 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section